

Утверждено
решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Брянской области
от 24.05.2023 № 32-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Брянской области за 2022 год»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.03.2023 № 21-рк).

2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2022 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 28 марта 2023 года.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 29 марта 2023 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования.

2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2022 год (форма отчетности 0503117).

В 2022 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 17 299 919,7 тыс. рублей, или 99,99 % прогнозируемых значений, по расходам – 17 295 009,3 тыс. рублей, или 98,8 % к законодательно утвержденным расходам и к уточненной бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 4 910,4 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2023 составила 18 385 376,8 тыс. рублей, в составе которой максимальный объем (99,99 % всей задолженности) отражен по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 18 385 232,1 тыс. рублей. Задолженность по указанному счету состоит из утвержденного на 2023 год объема субвенции, подлежащей зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 18 276 210,5 тыс. рублей, объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – 581,8 тыс. рублей и на финансовое обеспечение расходов на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 101 734,3 тыс. рублей, задолженности по исполнительным листам в целях возмещения причиненного вреда здоровью застрахованных лиц в объеме 3 579,4 тыс. рублей, выставленным требованиям к страховым компаниям на основании актов в общем объеме 2 179,6 тыс. рублей, задолженности за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 750,3 тыс. рублей, задолженности по возмещению нецелевого использования средств ООО «НЕФРОФАРМ» – 196,2 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 1 745 641,5 тыс. рублей (10,5 %).

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 составила 207 096,6 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода отмечено снижение задолженности на 42 382,7 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

Основной объем задолженности сложился по счету 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 165 397,1 тыс. рублей или 79,9 % всего объема задолженности, из которых:

81 337,4 тыс. рублей – субвенция бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органами государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования;

83 538,1 тыс. рублей – остатки по средствам иных межбюджетных трансфертов на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

521,6 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Объем задолженности по счету 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» составил – 41 682,7 тыс. рублей или 20,1 % всего объема задолженности, из которых:

15 061,9 тыс. рублей – задолженность перед территориальными фондами ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской

области. Задолженность уменьшилась в 8,9 раза. Согласно пояснительной записке ТФОМС Брянской области, существенное снижение задолженности обусловлено тем, что медицинская помощь, оказанная в медицинских организациях, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, оплачивается напрямую через ФОМС;

26 580,1 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно отчетным данным и данным пояснительной записки оплата по счетам должна быть произведена в январе-феврале 2023 года. Указанная задолженность сложилась из начисленной на основании извещений, полученных от территориальных фондов ОМС дебиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам» за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 750,4 тыс. рублей (отражение операций на дату составления извещения, согласно письму ФОМС от 15.01.2021 № 00-50-50-04/126) и дебиторской задолженности, начисленной на основании выставленных счетов территориальным фондам ОМС и отраженной на забалансовом счете 34 (исходящие счета по межтерриториальным расчетам) в сумме 25 829,7 тыс. рублей. По сравнению с прошлым отчетным периодом отмечено снижение задолженности на 11 470,4 тыс. рублей (в 1,4 раза);

33,8 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за услуги связи;

6,9 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за курьерские услуги, за услуги по мойке и уборке автомобилей, за услуги в области ИТ по использованию ПП 1С.

Объемы задолженности незначительны и имеют текущий характер.

Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом на сумму 124 789,2 тыс. рублей отражены в разделе 3 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», согласно письму Минфина РФ от 02.07.2021 № 09-01-10/52681 *«территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области может принимать бюджетные обязательства в декабре текущего финансового года, оплата денежных обязательств по которым планируется в очередном финансовом году, в том числе в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, в пределах доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и (или) плановый период на соответствующие цели»* и включают в себя принятые обязательства по кредиторской задолженности, резервы предстоящих расходов и по конкурсным процедурам, проведенным в 2022 году, исполнение которых будет в 2023 году.

Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области (форма 0503140) остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2023 составили 206 375,7 тыс. рублей, из них:

81 337,4 тыс. рублей – остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти

субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

32 259,5 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направленные в 2023 году на вышеуказанные цели;

521,5 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

83 538,1 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормативного страхового запаса, подлежащий возврату в ФОМС;

587,6 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников, подлежащие использованию в 2023 году на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС;

20,4 тыс. рублей – доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащие возврату в ФОМС;

8 111,2 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи МО Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов, подлежащие использованию в 2023 году на вышеуказанные цели.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2022 году 165 397,0 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежными поручениями, датированными от 16.01.2023: № 774064 – 521,5 тыс. рублей, № 774065 – 81 337,4 тыс. рублей, № 774066 – 83 538,1 тыс. рублей.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись безвозмездные поступления, объем которых в 2022 году составил 17 198 034,6 тыс. рублей. Основную долю – 96,7 %, или 16 630 392,8 тыс. рублей, занимают средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные в виде субвенции на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 7,1 процента.

Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 100 157,4 тыс. рублей (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 579,6 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах – 249 019,6 тыс. рублей.

За счет средств резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования поступило – 49 366,6 тыс. рублей.

Из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ переданы прочие межбюджетные трансферты в объеме 273 409,8 тыс. рублей.

Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 837,2 тыс. рублей. При определении объема доходов учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, который составил в 2022 году 106 728,4 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2022 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена постановлением

Правительства Брянской области от 30.12.2021 № 673-п (в редакции от 23.12.2022 № 643-п).

В реализации Территориальной программы в отчетном периоде осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 78 организаций. Указанные организации оказывают медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

Согласно уточненной бюджетной росписи ТФОМС Брянской области на выполнение Территориальной программы планировал направить 16 553 117,8 тыс. рублей, исполнение составило 99,52 процента (16 473 095,5 тыс. рублей).

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, исходя из объема кассовых расходов 2022 года, составил 14 109,4 рублей. Учитывая возврат остатка средств субвенции из бюджета ФОМС, подушевой норматив в 2022 году составил 14 178,7 рублей, в том числе за счет средств субвенции 14 173,9 рублей или 100,0 % от норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции ФОМС.

2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2022 год, утвержденный Законом Брянской области от 13.12.2021 № 106-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Брянской области от 26.09.2022 № 74-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2022 год утвержден Законом Брянской области от 13.12.2021 № 106-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В отчетном периоде в указанный закон дважды вносились изменения (от 05.05.2022 № 30-З, от 26.09.2022 № 74-З), в результате которых:

объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 376 163,0 тыс. рублей, или на 2,2 % и составил 17 301 334,2 тыс. рублей;

объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 577 628,3 тыс. рублей, или на 3,4 % и составил 17 502 799,5 тыс. рублей.

Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2022 год: прогнозируемый общий объем доходов – 17 301 334,2 тыс. рублей, общий объем расходов – 17 502 799,5 тыс. рублей, объем дефицита бюджета – 201 465,3 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2022 (201 465,3 тыс. рублей).

В связи с увеличением в 2022 году расходных обязательств за счет поступлений в бюджет ТФОМС Брянской области прочих межбюджетных трансфертов (за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в сумме 8 713,4 тыс. рублей и доходов за счет иных источников (штрафы, регрессные иски текущего периода) в сумме 1 521,6 тыс. рублей, внесены изменения и уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 17 513 034,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2022 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 13.12.2021 № 106-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 26.09.2022 № 74-3) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

Бюджет ТФОМС Брянской области за 2022 год исполнен по доходам в объеме 17 299 919,7 тыс. рублей, по расходам – 17 295 009,3 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами на 4 910,4 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены в объеме 17 299 919,7 тыс. рублей, или на 99,99 %, к прогнозируемым объемам (17 301 334,2 тыс. рублей).

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 17 198 034,6 тыс. рублей при плане 17 196 271,4 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,4 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,6 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 96,7 %, указанные средства поступили в объеме 16 630 392,8 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам. По сравнению с 2021 годом объем субвенции увеличился на 1 095 684,0 тыс. рублей, или на 7,1 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда

обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала), поступили в сумме 100 157,4 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема. В структуре безвозмездных поступлений на их долю приходится 0,6 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 579,6 тыс. рублей, что составляет 50 % от утвержденного объема (1 159,5 тыс. рублей). Как и в предыдущий отчетный период, не исполнение плановых назначений обусловлено особенностями принятых правил, которыми определен механизм поступления средств на финансовое обеспечение мероприятий. Так, согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» определено, что начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году. Удельный вес указанных доходов в структуре безвозмездных поступлений незначителен и составляет 0,003 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования поступили в объеме 49 366,6 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,3 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах поступили

в объеме 249 019,6 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 1,4 процента.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 273 409,8 тыс. рублей, или 103,2 % от прогнозируемого объема, по сравнению с предыдущим отчетным годом отмечен рост на 54 223,0 тыс. рублей, или на 24,7 процента. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 1,6 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 1 837,2 тыс. рублей, что на 63,8 % больше прогнозируемых значений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение из бюджета ТФОМС Брянской области, составил (-) 106 728,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 101 885,1 тыс. рублей, или 97,0 % прогнозируемых объемов и включают в себя доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 93 493,3 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 8 391,8 тыс. рублей. В структуре доходов в 2022 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,6 %, к уровню 2021 года отмечено снижение доходов на 21 438,7 тыс. рублей, или на 17,4 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2022 году составили 17 295 009,3 тыс. рублей, что соответствует 98,8 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (17 502 799,5 тыс. рублей) и 98,8 % уточненных бюджетной росписью (17 513 034,5 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области снизились на 738 780,8 тыс. рублей, или на 4,1 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,5 % и 99,5 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2022 год расходов составил 84 169,6 тыс. рублей, исполнение – 82 854,4 тыс. рублей, или 98,4 процента.

Основную долю расходов (79,5 %) занимают расходы на оплату труда

с начислениями – 65 850,3 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 16 928,1 тыс. рублей (20,4 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг (арендная плата за пользование имуществом), услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (исполнение судебных актов, уплата налогов и сборов, иные выплаты) составляет 0,1 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2022 год расходы на содержание органа управления составляют 0,5 процента.

Отмечено, что в составе вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» отражены расходы по виду 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в сумме 54,0 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены в соответствии с Решением арбитражного суда Брянской области от 10.01.2022 по делу № А09-7389/2021.

Учитывая особенности отражения расходов по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», средства в сумме 54,0 тыс. рублей, направленные на указанные цели, характеризуют неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении ТФОМС Брянской области.

Согласно отчету, об исполнении бюджета (форма 0503117), объем неисполненных назначений составил 1 315,2 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 721,6 тыс. рублей, закупкам товаров, работ и услуг – 593,1 тыс. рублей, иным бюджетным ассигнованиям – 0,5 тыс. рублей.

В результате проведения закупок на конкурентных условиях ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 2 208,5 тыс. рублей, что соответствует 19,7 % объема закупок (11 173,6 тыс. рублей), информация отражена в разделе 4 формы отчетности 0503175.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2022 году исполнены в объеме 17 212 154,9 тыс. рублей, что соответствует 98,8 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (17 428 864,9 тыс. рублей). Из 8 направлений расходования средств (финансового обеспечения) по 3 направлениям расходы исполнены на 100,0 %, по двум направлениям выше 95,0 %, по одному направлению – 78,3 %, по двум направлениям 16,6 % и 5,0 процентов.

В полном объеме исполнены следующие расходы:

по организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников – 5 642,6 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского

страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 49 366,6 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах – 249 019,6 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов).

Расходы по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 16 467 452,9 тыс. рублей (99,5 % утвержденных объемов).

Расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов исполнены в сумме 265 055,3 тыс. рублей, что соответствует 97,0 % утвержденных расходов.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 158 940,6 тыс. рублей, что соответствует 78,3 % утвержденных расходов.

Низкий уровень исполнения расходов сложился по двум направлениям:

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 16,6 %, при запланированной объеме 100 157,4 тыс. рублей, исполнение составило 16 619,3 тыс. рублей. Неисполнение связано с тем, что одним из условий предоставления медицинским организациям средств для софинансирования расходов является наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме, сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года. В 2022 году количество уволившихся медицинских работников в медицинских организациях Брянской области превысило количество принятых на работу;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 5,0 %, при запланированной объеме 1 159,5 тыс. рублей, исполнение составило 58,0 тыс. рублей. Использование средств в 2022 году осуществлялось на основании заявок, представленных медицинскими организациями по случаям впервые выявленных онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров.

5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 17 302 925,8 тыс. рублей в виде:

субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 16 630 392,8 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (приложение № 4);

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 100 157,4 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 579,6 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 49 366,6 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах – 249 019,6 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 273 409,8 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов обязательного медицинского страхования следующих субъектов: Калужской области – 88 140,7 тыс. рублей, города Москвы – 49 299,5 тыс. рублей, Смоленской области – 43 447,3 тыс. рублей, Московской области – 23 399,9 тыс. рублей, Орловской области – 22 299,9 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 851 251,9 тыс. рублей – средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам обязательного медицинского страхования следующих субъектов: города Москвы – 434 035,6 тыс. рублей, Московской области – 136 433,6 тыс. рублей, Калужской области – 68 569,7 тыс. рублей, Орловской области – 65 393,6 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 35 190,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2022 году нарушений не установлено.

6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области

Закон Брянской области от 13.12.2021 № 106-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Брянской области от 26.09.2022 № 74-З) содержит 8 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, статьями 2, 3, 3.1, 4 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов.

Статьями 5 и 6 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 7 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного законом;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного законом.

Статьей 8 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете), являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении.

Исполнение расходов по средствам нормированного страхового запаса составило 1 317 556,3 тыс. рублей, или 91,4 % от сформированного размера (1 441 465,0 тыс. рублей) и 84,0 % от утвержденного законодательно (1 568 739,9 тыс. рублей), что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

7. Выводы

7.1. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2022 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год»

представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

7.2. При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Показатели, отраженные в проекте закона, соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2022 год.

7.3. Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2022 год утверждены Законом Брянской области от 13.12.2021 № 106-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В 2022 году в указанный закон 2 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходов увеличен на 2,2 % и составил 17 301 334,2 тыс. рублей, объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 3,4 % и составил 17 502 799,5 тыс. рублей. Законодательно утвержденный на 2022 год объем дефицита бюджета составил 201 465,3 тыс. рублей и обусловлен имеющимися на 01.01.2022 остатками средств.

В связи с поступлением в 2022 году в бюджет ТФОМС Брянской области прочих межбюджетных трансфертов и доходов за счет иных источников, превышающих прогнозируемые законом объемы, уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 17 513 034,5 тыс. рублей.

7.4. В 2022 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в объеме 17 299 919,7 тыс. рублей, по расходам – 17 295 009,3 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) в сумме 4 910,4 тыс. рублей.

7.5. По итогам анализа расходов бюджета ТФОМС за 2022 год обращено внимание на существенное неисполнение запланированных объемов по двум направлениям расходов:

по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, при запланированных объемах 100 157,4 тыс. рублей, исполнение составило 16 619,3 тыс. рублей (16,6 %);

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, при запланированных объемах 1 159,5 тыс. рублей, исполнение составило 58,0 тыс. рублей (5,0 %).

7.6. Расходы ТФОМС Брянской области по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в отчетном периоде составили 54,0 тыс. рублей, что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении территориального фонда.

7.7. Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2023 составили 206 375,7 тыс. рублей, из которых 165 397,0 тыс. рублей подлежат возврату в ФОМС. ТФОМС Брянской области обеспечен возврат средств в законодательно установленные сроки.

7.8. Согласно отчетным данным просроченная дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2023 отсутствуют, при этом отмечено снижение кредиторской задолженности по сравнению с началом отчетного периода на 42 382,7 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

8. Предложения

8.1. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год».

8.2. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» в Правительство Брянской области.

8.3. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

8.3.1. Рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2022 год».

8.3.2. Принимать максимальные меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС Брянской области, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

8.3.3. Обеспечивать максимально эффективное и рациональное использование средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

О.А. Павлова